

정부의 중장기 계획수립 관련 조사
(국토교통부 소관)

국회입법조사처
NATIONAL ASSEMBLY RESEARCH SERVICE

경제산업조사실 국토해양팀

입법조사관보 박인숙

Tel. 788-4607/Fax. 788-4609

E-mail: ispark@assembly.go.kr



요 약

질의 요지

- 정부(국토교통부 소관)의 중장기 계획수립 관련 조사

(회답일 2016.11.24.)

■ 조사·분석 방향

- 관련 현황자료를 조사하여 회신함

■ 주 요 내 용

- 국토교통부 소관 중장기 계획은 총 41개임(세부계획은 본문 <표 1> 참조)
 - 계획수립주체는 국토교통부장관 및 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장 등 지자체장임
- 국토교통부 소관 중장기 계획에 대한 실효성, 필요성 등을 논의한 연구는 검색되지 않음
 - 다만, 중장기 계획 간 수립시기 및 계획내용 등의 부조화로 인한 실효성 저하의 문제가 발생할 수 있어, 부처간·사업간 계획내용의 연계 및 역할 정립 등을 통해 중장기 계획의 실효성을 확보하기 위한 논의는 이루어지고 있음
- 미국은 행정부문의 성과관리체계 구축을 위하여 1993년 「정부성과법(Government Performance Results Act)」을 마련하여 연방정부 내 행정기관으로 하여금 전략계획을 수립할 것을 의무화함
 - 연방정부 내 각 행정기관의 장은 매년 9월 30일까지 기관별 추진사업 및 활동을 담은 전략계획(Strategic Plan)을 수립하여 의회에 제출함
 - 미국 주택도시개발부(Department of Housing and Urban Development)와 교통부(Department of Transportation)는 5~10년의 중장기계획 및 전략계획 등을 수립함(세부내용은 본문 참조)

목 차

1. 질의요약 및 회신방향	1
2. 국토교통부 소관 중장기 계획	1
3. 중장기 계획수립의 실효성, 필요성 등에 관한 연구 현황	3
4. 미국의 중장기 계획수립 동향	3



국회입법조사처
NATIONAL ASSEMBLY RESEARCH SERVICE

본 조사회답서는 국회의원님의 의정활동 지원을 위해 작성된 것입니다.
오직 의정활동을 위해서만 활용하여 주시기 바랍니다.

1. 질의요약 및 회신방향

질의요약

- 정부(국토교통부 소관)의 중장기 계획수립 관련 조사

회신방향

- 관련 현황자료를 조사하여 회신함

2. 국토교통부 소관 중장기 계획

국토교통부 소관 중장기 계획은 총 41개임1)(<표 1> 참조)

- 계획수립주체는 대부분 국토교통부장관 및 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장 등 지자체장임

〈표 1〉 국토교통부 소관 중장기 계획

연번	법률명	중장기계획명	계획수립주체	주기
1	「간선급행버스체계의 건설 및 운영에 관한 특별법」 제4조	간선급행버스체계 종합 계획	국토교통부장관	10년
2	「건설기술 진흥법」 제3조	건설기술진흥 기본계획	국토교통부장관	5년
3	「건설산업기본법」 제6조	건설산업진흥 기본계획	국토교통부장관	5년
4	「건축기본법」 제10조	건축정책기본계획	국토교통부장관	5년
5	「경관법」 제6조	경관정책기본계획	국토교통부장관	5년
6	「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」 제5조	측량기본계획	국토교통부장관	5년
7	「공간정보산업 진흥법」 제4조	공간정보산업진흥 계획	국토교통부장관	5년
8	「공공주택 특별법」 제3조	공공주택 공급·관리계획	국토교통부장관	5년
9	「공공토지의 비축에 관한 법률」 제4조	공공토지비축 종합계획	국토교통부장관	10년
10	「공항시설법」 제3조	공항개발 종합계획	국토교통부장관	5년
11	「공항소음 방지 및 소음대책지역 지원에 관한 법률」 제7조	공항소음 방지 및 주민 지원에 관한 중기계획	국토교통부장관	5년
12	「교통약자의 이동편의 증진법」 제6조	교통약자 이동편의 증진계획	국토교통부장관	5년
13	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제11조	광역도시계획	국토교통부장관, 시도지사, 시장 또는 군수	
14	「국토교통과학기술 육성법」 제4조	국토교통과학기술 연구개발 종합계획	국토교통부장관	5년

1) 기본계획에 근거한 세부 시행계획 등은 제외함

연번	법률명	중장기계획명	계획수립주체	주기
15	「녹색건축물 조성 지원법」 제6조	녹색건축물 기본계획	국토교통부장관	5년
16	「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제5조	대중교통기본계획	국토교통부장관	5년
17	「댐건설 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제4조	댐건설장기계획	국토교통부장관	10년
18	「도로법」 제5조	국가도로망종합계획	국토교통부장관	10년
19	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제5조	공원녹지기본계획	특별시장광역시장특별자치시장 및 특별자치도지사, 시장 군수	10년
20	「도시철도법」 제5조	도시철도망계획	특별시장광역시장특별자치시장 및 특별자치도지사, 시장 군수	10년
21	「도시 및 주거환경정비법」 제2조의3	도시 및 주거환경 정비 기본방침	국토교통부장관	10년
22	「도시교통정비 촉진법」 제5조	도시교통정비 기본계획	특별시장광역시장특별자치시장 및 특별자치도지사, 시장 군수	20년
23	「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제4조	국가도시재생기본방침	국토교통부장관	10년
24	「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」 제7조	보행안전 및 편의증진 기본계획	특별시장등	5년
25	「시설물의 안전관리에 관한 특별법」 제3조	시설물의 안전과 유지관리에 관한 기본계획	국토교통부장관	5년
26	「주거기본법」 제5조	주거종합계획	국토교통부장관	10년
27	「주차장법」 제6조	도시교통정비 기본계획	특별시장광역시장특별자치시장 및 특별자치도지사, 시장 군수	-
28	「지적재 조사에 관한 특별법」 제4조	지적재 조사사업에 관한 기본계획	국토교통부장관	10년
29	「지하수법」 제6조	지하수관리기본계획	국토교통부장관	10년
30	「철도안전법」 제5조	철도안전에 관한 종합계획	국토교통부장관	5년
31	「철도건설법」 제4조	국가철도망구축계획	국토교통부장관	10년
32	「철도물류산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제5조	철도물류산업 육성계획	국토교통부장관	5년
33	「철도산업발전기본법」 제5조	철도산업발전기본계획	국토교통부장관	5년
34	「택시운송사업의 발전에 관한 법률」 6조	택시운송사업발전계획	국토교통부장관	5년
35	「하천법」 제25조	하천기본계획	하천관리청	10년
36	「항공보안법」 제9조	항공보안에 관한 기본계획	국토교통부장관	5년
37	「항공사업법」 제3조	항공정책기본계획	국토교통부장관	5년
38	「항공안전법」 제6조	항공안전정책기본계획	국토교통부장관	5년

연번	법률명	중장기계획명	계획수립주체	주기
39	「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 제9조	해수욕장 기본계획의 수립	해양수산부장관	10년
40	「해외건설촉진법」 제5조	해외건설진흥기본계획	국토교통부장관	-
41	「화물자동차 운수사업법」 제46조의4	공공폐수처리시설기본계획	국토교통부장관	-

3. 중장기 계획수립의 실효성, 필요성 등에 관한 연구 현황

- 국토교통부 소관 중장기 계획에 대한 실효성, 필요성 등을 논의한 연구는 검색되지 않음
 - 다만, 중장기 계획 간 수립시기 및 계획내용 등의 부조화로 인한 실효성 저하의 문제가 발생할 수 있어, 부처간·사업간 계획내용의 연계 및 역할 정립 등을 통해 중장기 계획의 실효성을 확보하기 위한 논의는 이루어지고 있음

4. 미국의 중장기 계획수립 동향

- 미국은 행정부문의 성과관리체계 구축을 위하여 1993년 「정부성과법(Government Performance Results Act)」을 마련하여 연방정부 내 행정기관으로 하여금 전략계획을 수립할 것을 의무화함
 - 연방정부 내 각 행정기관의 장은 매년 9월 30일까지 기관별 추진사업 및 활동을 담은 전략계획(Strategic Plan)을 수립하여 의회에 제출함
- 미국 주택도시개발부(Department of Housing and Urban Development)와 교통부(Department of Transportation)는 5~10년의 중장기계획 및 전략계획 등을 수립함
 - 주택도시개발부(Department of Housing and Urban Development)는 「HUD's FY 2014-2018 Strategic Framework」의 수립을 통해 다음의 4개의 전략목표를 제시함²⁾
 - 첫째, 소비자 보호를 위한 주택시장 강화
 - ◆ 지속 가능한 주택 금융 시스템 수립, 노후한 지역 사회에서 균형 잡힌 주택 시장 확보, 연방 주택 관리국 (Federal Housing Administration)의 재정지원 확대

2) Department of Housing and Urban Development, 「U.S. Department of Housing and Urban Development Strategic Plan 2014-2018」, 2014.4

- 둘째, 품질좋은 저렴한 임대주택 공급 확대
 - ◆ 저렴한 임대 주택에 대한 지속적인 투자, 임대주택 프로그램 간소화
- 셋째, 적정수준의 주거 증진
 - ◆ 노숙자 등을 위한 적정주거 공급, 취약계층에 대한 주거의 기회균등 보장
- 넷째, 신뢰에 기반을 둔 지역사회 조직 증진
 - ◆ HUD 프로그램을 통해 공정한 주택을 확충, 지역사회의 주택건설환경 조성 등

○ 교통부(Department of Transportation)는 「Transportation for a New Generation(2014~ 2018)」를 수립하고, 다음의 17개 전략목표를 제시함³⁾

- (체계의 안전성 개선) 행동적인 측면, 차량과 관련된 부분 그리고 예방이나 완화, 자료공유 및 분석, 혁신적이고 효과적인 상호 관계, 프로그램, 자원을 이용한 교통시설 안전성 문제 등을 해결하여 모든 수단을 아우르는 교통체계의 안전성을 개선함
- (운영 조건의 유지 및 개선) 국가의 교통 인프라, 장비, 시설물 등을 유용하게 설계하여 유지보수 함으로써 유용성, 신뢰성, 실용성 등을 유지하고 개선함
- (자산의 유지) 다른 정부 기관들과 기반시설 관련 민간기관들과의 동업 관계를 통해 증명된 자산 관리 기법을 국가의 교통 인프라, 장비, 시설물, 기술 등에 적용함으로써 유지비용을 절감
- (생산성과 경제 성장의 증진) 전략적이고, 여러 수단에 대한 투자와 비용을 줄이면서 신뢰성과 경쟁력, 안전성, 소비자 선호도, 진보된 교통체계에 대한 관심을 증가시키는 정책들을 이용하여 교통체계의 국가 생산성과 경제 성장에 대한 기여를 증진
- (해외 시장에 대한 접근성 개선) 교통시설에 대한 연방정부의 투자, 국제간 무역 그리고 투자 협상, 협력에 대한 교통 관련 장애를 제거함으로써 해외 시장에 대한 접근도를 향상시키고, 또한 그러한 노력을 통해 미국인이 추진하는 사업의 성공을 위한 추가적인 기회를 제공하고 수출 관련 일자리를 창출
- (체계의 효율성 개선) 교통 관련 연구, 지식 공유, 기술 이전 등을 통해 국가 교통체계의 효율성을 개선
- (동적 노동력 창출) 공공부문, 민간 기업계, 교육기관 등의 협력을 통해 동적이고 다양한 교통 노동력을 개발
- (삶의 질 향상) 보다 효율적으로 교통, 토지 이용, 경제 발전의 요구를 충족하는 통합 계획 방식으로의 교통기반시설 개선에 연방 정부의 투자

3) 한국교통연구원, 「국가기간교통망 구축 추진전략 연구」, 2015.12

를 유도하여 모든 지역사회에서의 삶의 질을 향상

- (접근과 선택의 확장) 교통 투자 계획, 정책 지침, 프로그램 등에 보다 큰 대중의 참여, 공정성, 형평성, 접근성을 강조함으로써 모두를 위한 편리하고 안전하고 저렴한 교통수단의 선택 기회 확대
- (에너지 효율 증진) 연구 및 대체 연료를 포함한 새로운 기술의 구축과 교통의 에너지 절약 수단 개발을 통해 석유 의존도와 탄소 배출량 감소
- (환경적인 영향 완화) 교통 투자 계획 결정을 위한 대안 합리적인 분석과 사업의 신속한 추진에 대한 요구에 부응함과 동시에 건전한 환경 유지에 노력함으로써 교통과 관련된 기후, 생태, 사회에 끼치는 부정적 환경 관련 영향을 최소화
- (기후변화에 적응) 연구, 지시, 기술 보조, 정부 투자를 통해 기상 이변과 기후변화에 지속가능한 내부 운영, 인프라 탄력성 및 적응 촉진
- (인적 자본의 개발) 통부가 직원 역량 강화 및 참여, 학습 및 개발, 승계 계획, 직장의 유연성, 건강하고 안전한 인력을 통해 직장을 선택하게 함으로써 유용하고 다양하며 협력적이면서, 높은 기술력을 갖고 혁신적이며 동기가 부여된 전문가 양성
- (IT와 재정적인 관리의 개선) 안전하고 혁신적인 정보 체계와 전자상의 위험으로부터 보호하는 기술 플랫폼, 재정적인 관리를 위한 정보와 자료의 효율적 이용을 지원하여 발전
- (효과적인 반응 보장) 효과적인 대응계획을 개발하고 지도자 및 실무자를 훈련시킴으로써 교통에 관련된 모든 위험에 대한 영향 완화
- (국가적인 보안 요구 만족) 국방부, 국무부, 국토안보부, 주 및 지방 정부 기관들의 기관 간의 협력을 통해 국가적인 보안에 대한 교통 요구 부합
- (소규모 기업 기회 확대) 교통 부문에서 작고 불리한 기업들을 위한 기회 확대